

Số: /TTr-SNNMT

Cần Thơ, ngày tháng năm 2026

DỰ THẢO

TỜ TRÌNH

Dự thảo Quyết định ban hành Quy định nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Cần Thơ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 đã được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố dự thảo Quyết định ban hành Quy định nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ, với các nội dung như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH QUYẾT ĐỊNH

1. Cơ sở chính trị, pháp lý

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 72/2025/QH15;

Căn cứ Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15;

Căn cứ Luật Phòng, chống thiên tai số 33/2013/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 60/2020/QH14;

Căn cứ Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 62/2020/QH14;

Căn cứ Luật Nhà ở số 27/2023/QH15;

Căn cứ Luật Phòng thủ dân sự số 18/2023/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 98/2025/QH15;

Căn cứ Nghị định số 66/2021/NĐ-CP ngày 06 tháng 7 năm 2021 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều;

Căn cứ Nghị định số 200/2025/NĐ-CP ngày 09 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Phòng thủ dân sự;

Căn cứ Nghị định số 53/2026/NĐ-CP ngày 05 tháng 02 năm 2026 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai;

Căn cứ Thông tư số 18/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định chi tiết về phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai;

Căn cứ Thông tư số 10/2026/TT-BNNMT ngày 06 tháng 02 năm 2026 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai.

Tại khoản 2, 5 Điều 18a Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Phòng, chống thiên tai và Luật Đê điều quy định:

“... 2. Hộ gia đình, cá nhân sử dụng công trình thuộc quyền sở hữu của mình có trách nhiệm thực hiện các tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai do Ủy ban nhân dân cấp tỉnh ban hành...”

Trước khi sáp nhập 03 tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang đã ban hành Quyết định số 01/2023/QĐ-UBND ngày 04 tháng 01 năm 2023 ban hành Quy định tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Hậu Giang.

Tuy nhiên, các căn cứ ban hành để xây dựng Quyết định số 01/2023/QĐ-UBND ngày 04 tháng 01 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang ban hành Quy định tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Hậu Giang đã hết hiệu lực, cụ thể: Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31 tháng 12 năm 2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, đã hết hiệu lực.

Hiện nay, thực hiện Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15; Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Nghị định số 187/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 7 năm 2025 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Thông tư 19/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025 hướng dẫn chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn về Nông nghiệp và Môi trường thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu thuộc tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương; Thông tư số 18/2025/TT-BNNMT ngày 19 tháng 6 năm 2025 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường quy định chi tiết về phân quyền, phân cấp, phân định thẩm quyền quản lý nhà nước trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai; Thông tư số 10/2026/TT-BNNMT ngày 06 tháng 02 năm 2026 của Bộ Nông nghiệp và Môi trường sửa đổi, bổ sung một số điều của các Thông tư trong lĩnh vực đê điều và phòng, chống thiên tai.

Do đó, nội dung của Quyết định số 01/2023/QĐ-UBND ngày 04 tháng 01 năm 2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh Hậu Giang ban hành Quy định tiêu chí bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn tỉnh Hậu Giang đã không còn phù hợp theo quy định pháp luật hiện hành.

2. Căn cứ thực tiễn

a) Về địa giới hành chính

Căn cứ khoản 19 Điều 1 Nghị quyết số 202/2025/QH15 ngày 12 tháng 6 năm 2025 của Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp tỉnh, quy định: “19. Sắp xếp toàn bộ diện tích tự nhiên, quy mô dân số của thành phố Cần Thơ, tỉnh Sóc Trăng và tỉnh Hậu Giang thành thành phố mới có tên gọi là thành phố Cần Thơ...”.

Đồng thời, căn cứ điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 quy định: “b) Trường hợp nhiều đơn vị hành chính được nhập thành một đơn vị hành chính mới cùng cấp thì văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập tiếp tục có hiệu lực trong phạm vi đơn vị hành chính đó cho đến khi Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính mới ban hành văn bản hành chính để quyết định việc áp dụng hoặc bãi bỏ văn bản quy phạm pháp luật của Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân, Chủ tịch Ủy ban nhân dân của đơn vị hành chính được nhập hoặc ban hành văn bản quy phạm pháp luật mới;”.

b) Khó khăn trong quản lý nhà nước chuyên ngành

Thực hiện quản lý theo mô hình Chính quyền địa phương 02 cấp (cấp thành phố và cấp xã), hiện nay cơ quan chuyên môn cấp thành phố và Ủy ban nhân dân cấp xã đang lúng túng trong công tác quản lý nhà nước trên lĩnh vực phòng chống thiên tai. Lý do: các quy định về bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trước đây được thực hiện cấp thành phố, cấp huyện và cấp xã. Hiện nay, với việc bỏ cấp huyện và sáp nhập xã và tỉnh thì việc quy định bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân cần có quy định thay thế cho phù hợp với hướng dẫn của trung ương và các văn bản quy định liên quan.

Như vậy, thực tiễn sau sáp nhập thành phố Cần Thơ, tỉnh Hậu Giang và tỉnh Sóc Trăng thành thành phố Cần Thơ (mới) và quy định hướng dẫn về chính quyền 02 cấp. Để việc quản lý nhà nước được thống nhất sau khi sắp xếp chính quyền địa phương hai cấp thì việc ban hành Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định cụ thể nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ là cần thiết.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG VĂN BẢN

1. Mục đích ban hành Quyết định

Việc ban hành Quyết định nhằm cụ thể các nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Quyết định

Tiếp tục kế thừa những quy định hiện hành còn phù hợp trong nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn 3 tỉnh, thành phố trước sáp nhập. Đồng thời, cập nhật và chi tiết hoá các quy định của các Bộ, ngành trung ương đã phân cấp cho UBND thành phố ban hành, bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

Dự thảo Quyết định trình Ủy ban nhân dân thành phố đảm bảo trình tự, thủ tục xây dựng, ban hành Quyết định theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15 và các Nghị định hướng dẫn thi hành, cụ thể:

1. Trình Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố chấp thuận ban hành Quyết định tại Công văn số 1129/UBND-KT ngày 09 tháng 3 năm 2026 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố về việc xây dựng Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố quy định nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

2. Kế thừa và tiếp thu những điểm hợp lý từ quyết định cũ; đồng thời, cập nhật các quy định, hướng dẫn hiện hành.

3. Sở Nông nghiệp và Môi trường soạn thảo dự thảo Tờ trình, Quyết định, nêu thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

4. Tổ chức lấy ý kiến góp ý: Gửi dự thảo Quyết định đến các cơ quan, đơn vị, đoàn thể, địa phương và các tổ chức, cá nhân liên quan góp ý dự thảo Quyết định. Đồng thời, đăng tải công khai trên Cổng thông tin điện tử của UBND thành phố để lấy ý kiến góp ý của Nhân dân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

5. Tiếp thu, chỉnh lý và giải trình các góp ý: Trên cơ sở góp ý dự thảo Quyết định của các cơ quan, đơn vị, tổ chức, cá nhân liên quan. Đơn vị soạn thảo, nghiên cứu các góp ý, tổng hợp chỉnh lý dự thảo Quyết định cho phù hợp với quy định pháp luật và tình hình thực tiễn trên địa bàn thành phố; đồng thời, báo cáo tổng hợp góp ý của các cơ quan, đơn vị;

6. Thẩm định dự thảo Quyết định: Đề nghị Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Quyết định (hồ sơ kèm theo);

7. Tiếp thu, chỉnh lý và giải trình ý kiến thẩm định: Sở Nông nghiệp và Môi trường nghiên cứu tiếp thu, chỉnh lý và giải trình ý kiến thẩm định dự thảo Quyết định của Sở Tư pháp; đồng thời, lập Tờ trình (kèm hồ sơ) UBND thành phố xem xét, quyết định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO QUYẾT ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh

Quy định này quy định các nội dung về bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

2. Đối tượng áp dụng

Quy định này áp dụng đối với cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước và tổ chức, cá nhân ngoài nước có hoạt động liên quan đến bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong việc quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

3. Bố cục của dự thảo văn bản

Dự thảo Quy định (kèm theo Quyết định): gồm có 3 Chương và 12 Điều, bao gồm:

Chương I gồm 4 Điều quy định chung;

Chương II gồm 4 Điều quy định cụ thể nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân;

Chương III gồm 4 Điều về tổ chức thực hiện.

3. Nội dung cơ bản

Quy định các nội dung cụ thể bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai đối với việc quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ. Đưa ra các nguyên tắc, nội dung và trách nhiệm phối hợp của các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan nhằm hạn chế đến mức thấp nhất thiệt hại do thiên tai gây ra, tạo thuận lợi cho công tác khắc phục hậu quả thiên tai và cứu hộ, cứu nạn.

V. NHỮNG NỘI DUNG BỔ SUNG MỚI SO VỚI DỰ QUYẾT ĐỊNH BẢN GỬI THẨM ĐỊNH (NẾU CÓ):

VI. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH QUYẾT ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH THÔNG QUA:

Nguồn lực thực hiện từ ngân sách và các nguồn vốn hợp pháp khác theo quy định của Luật Ngân sách và phân cấp ngân sách.

Thời gian trình ban hành Quyết định: tháng 5 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy định nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công

trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ. Sở Nông nghiệp và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân thành phố xem xét, quyết định./.

Hồ sơ kèm theo:

1. Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành Quy định nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

2. Dự thảo Quyết định ban hành Quy định nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

3. Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Quyết định ban hành Quy định nội dung bảo đảm yêu cầu phòng, chống thiên tai trong quản lý, vận hành, sử dụng công trình, nhà ở thuộc quyền sở hữu của hộ gia đình, cá nhân trên địa bàn thành phố Cần Thơ.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Sở Tư pháp (để biết);
- Giám đốc Sở (để b/c);
- Văn phòng Sở;
- Lưu: VT.CCTL

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Tấn Nhơn